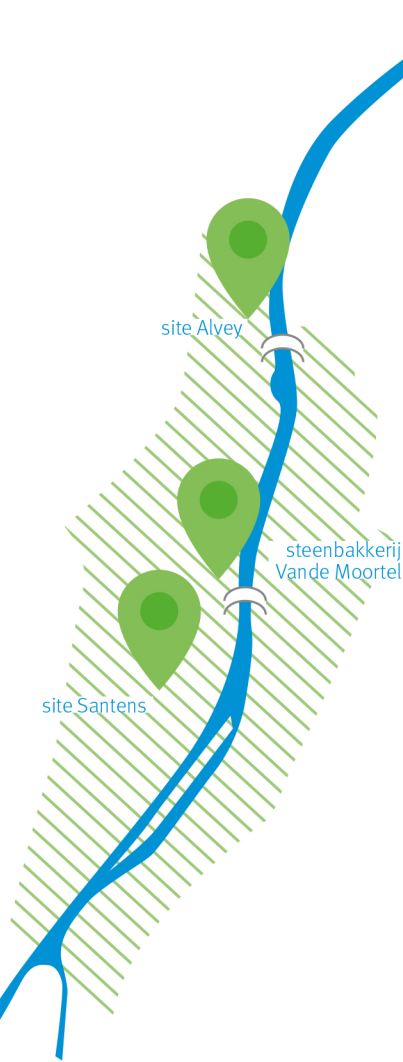


# Oudenaarde linkeroever Oever van de toekomst



Het nieuwe wonen,  
werken, (be)leven  
aan de Schelde

Gemeentelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan  
'Linkeroever' te Oudenaarde

**PROCESNOTA**  
10 december 2020

## Colofon

**Dit document is een publicatie van het projectbureau 'Oudenaarde Linkeroever':**

Stad Oudenaarde  
Tussenmuren 17  
9700 Oudenaarde  
Dienst infrastructuur Ruimtelijke ordening  
Tel: 055 33 51 07  
055 33 51 86

Provincie Oost-Vlaanderen  
Gouvernementstraat 1  
9000 Gent  
Dienst Ruimtelijke Planning  
Tel secretariaat: 09 267 75 61

### **Plan-ID:**

RUP\_45035\_214\_00026\_00001

### **Verantwoordelijke ruimtelijk planner:**

Melissa Heyerick

### **Dossierverloop**

opstart geïntegreerd planningsproces door het College van burgemeester en schepenen  
goedkeuring startnota door het College van burgemeester en schepenen  
raadpleging startnota  
participatiemoment raadpleging  
goedkeuring scopingnota door het College van burgemeester en schepenen  
goedkeuring voorontwerp door het College van burgemeester en schepenen  
voorlopige vaststelling door de gemeenteraad  
openbaar onderzoek  
advies GECORO  
definitieve vaststelling door de gemeenteraad

### **De normatieve delen van dit provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan zijn:**

(Deze zijn verordenend.)

- het grafisch plan
- de stedenbouwkundige voorschriften

# INHOUD

<b>1. INLEIDING</b> .....	<b>4</b>
1.1. PLANNINGSCONTEXT .....	4
1.2. PLANINHOUD .....	5
1.3. OPMAAK GEMEENTELIJK RUIMTELIJK UITVOERINGSPLAN (GRUP) .....	7
1.4. BENODIGDE STUDIES .....	7
<b>2. PLANTEAM</b> .....	<b>8</b>
2.1. FUNCTIE PLANTEAM .....	8
2.2. SAMENSTELLING PLANTEAM .....	8
<b>3. BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN</b> .....	<b>9</b>
<b>4. ADVIESINSTANTIES, STUURGROEP EN FORMELE DESKUNDIGEN</b> .....	<b>10</b>
4.1. ADVIESINSTANTIES .....	10
4.2. STUURGROEP .....	10
4.3. FORMELE DESKUNDIGEN .....	11
<b>5. PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSPROCES</b> .....	<b>12</b>
5.1. DOORLOPEN PROCESSTAPPEN EN GENOMEN BESLUITVORMING .....	12
5.2. GEPLANDE PROCESSTAPPEN EN VERWACHTE BESLUITVORMING (TIMING ONDER VOORBEHOUD) .....	13
<b>6. COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE</b> .....	<b>15</b>
6.1. GEVOERDE COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE .....	15
6.2. GEPLANDE COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE .....	18
6.2.1. <i>Raadpleging over de startnota</i> .....	18
6.2.2. <i>Openbaar onderzoek</i> .....	19
6.2.3. <i>Specifieke participatiemomenten</i> .....	19

# 1. INLEIDING

Dit document is de procesnota van het geïntegreerde planningsproces voor het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Linkeroever' te Oudenaarde. In de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) zijn de voorwaarden voor de opmaak van een procesnota beschreven.

De procesnota beschrijft het volledige verloop van het planningsproces. Het is een informatief en evolutief document dat in de loop van het planningsproces kan worden aangevuld. De procesnota geeft aan hoe het proces zal verlopen en bevat informatie over:

1. welke actoren betrokken worden bij het planningsproces, op welke wijze de participatie georganiseerd zal worden en hoe omgegaan wordt met de resultaten van de participatie
2. hoe en wanneer de informatieverstrekking zal verlopen als ze niet geregeld wordt door de Vlaamse Regering

## 1.1. Planningscontext

De grotendeels leegstaande sites Santens en Alvey vragen om een nieuwe invuling. In dezelfde omgeving hebben het stedelijk sportcentrum en de steenbakkerij Vande Moortel uitbreidingswensen. We bekijken ook het gebied op de rechteroever in functie van de landschappelijke samenhang van beide Schelde-oeveren. Om al die ruimtelijke ambities in het gebied op elkaar af te stemmen, werken de Provincie Oost-Vlaanderen en de Stad Oudenaarde samen. Hiervoor werd het project 'Oudenaarde Linkeroever' opgericht.

De Provincie en de Stad werkten voor het volledige gebied een visie uit, zodat de verschillende ruimtevragen binnen een globaal kaderpassen. De focus ligt op een duurzame ontwikkeling. Dat betekent dat de partners zich engageren om de huidige behoeften in te vullen, rekening houdend met de behoeften van de toekomstige generaties. De Provincie en de Stad besteden de nodige aandacht aan sociale, economische en ecologische kenmerken van het gebied.

In het project onderzoeken de partners welke functies ruimtelijk haalbaar en wenselijk zijn. Die wenselijke functies zullen gecombineerd worden met de bestaande functies. Deze oefening maken de Provincie en de Stad niet alleen. De opmaak van dit ruimtelijk uitvoeringsplan gebeurt op een participatieve manier waarbij verschillende doelgroepen zoals burgers, eigenaars, verenigingen en overheidsinstanties betrokken worden.

In 2018 werd het 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark', dat focust op de samenhang en enkele doelstellingen voor het projectgebied dat beide Scheldeoeveren omvat, opgemaakt. Het is een ruimtelijk raamwerk om beslissingen in de toekomst aan af te toetsen. Het raamwerk was de eerste stap om tot aanbevelingen te komen voor enkele aandachtsgebieden (de sportsite, site Santens, de steenbakkerij Vande Moortel en site Alvey). Het raamwerk werkt rond vier grote ruimtelijke pijlers, nl. landschap, water, mobiliteit en circulariteit.

In het voorjaar van 2019 werd het 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark'<sup>1</sup> door de gemeenteraad (25/02/2019) en de provincieraad (25/03/2019) goedgekeurd. Als voorbereiding voor de opmaak van het RUP 'Linkeroever', werd bijkomend ontwerpend onderzoek verricht. Dit ontwerpend onderzoek bouwde verder op het raamwerk, waarbij de krachtlijnen verder geconcretiseerd zijn. Het onderzoek richt zich specifiek op de

---

<sup>1</sup> Het volledige 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark' is te lezen op [www.oost-vlaanderen.be/oudenaardelinkeroever](http://www.oost-vlaanderen.be/oudenaardelinkeroever).

deelprojecten: site Santens, site Vande Moortel en site Alvey. De sportsite maakte geen onderdeel van het ontwerp onderzoek uit. De Stad Oudenaarde zal de sportsite verder vormgeven in een apart traject. De samenhang tussen de sportsite en de site Santens werd wel in het ontwerp onderzoek opgenomen.

Het ontwerp onderzoek was noodzakelijk om:

- Een realistisch beeld te krijgen over wat mogelijk/wenselijk is op de sites
- De voorschriften in het toekomstig ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) op te maken
- De financiële haalbaarheid en de realiseerbaarheid te onderzoeken



*Impressies van het ontwerp onderzoek*

Het ontwerp onderzoek alsook het raamwerk kwamen tot stand binnen een participatief traject waar overheden, verenigingen, burgers, eigenaars en experts bij betrokken waren<sup>2</sup>. Samen met het opgemaakte raamwerk vormt het ontwerp onderzoek een belangrijke basis voor de opmaak van het gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.

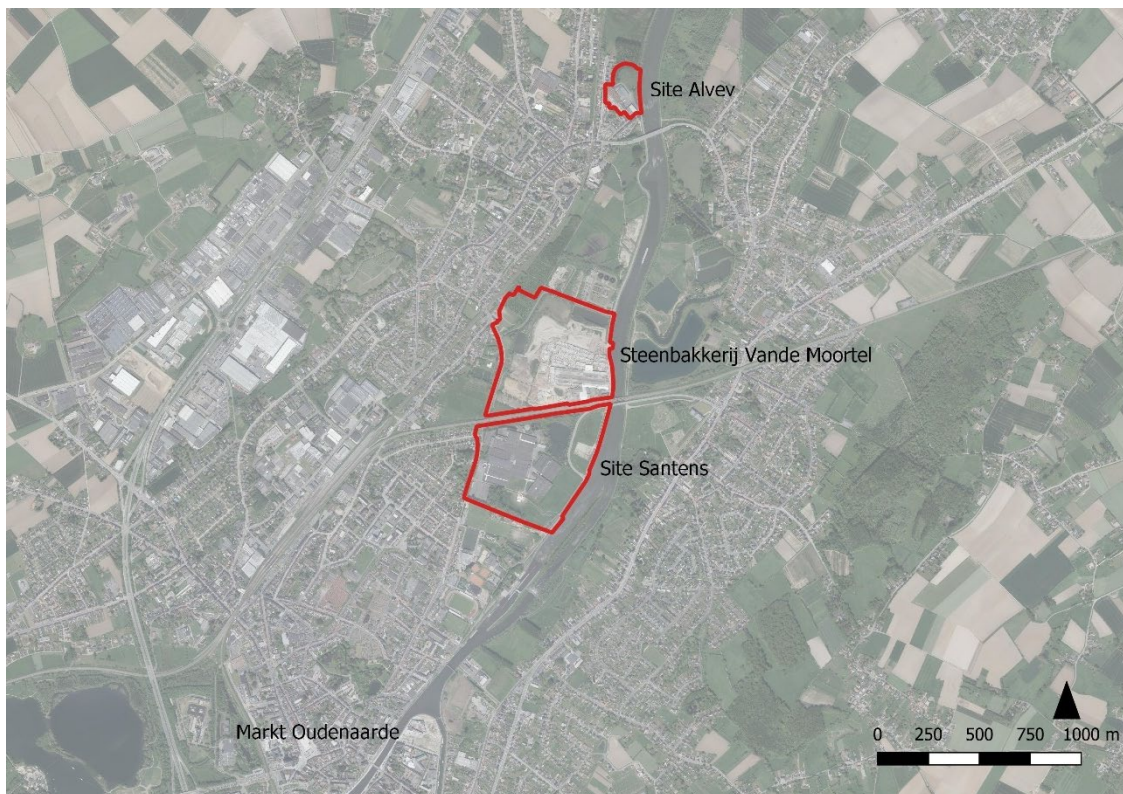
Momenteel ligt een voorstel dat voortvloeide uit het afgelegde proces voor. Om dit voorstel juridisch door te vertalen, is een geïntegreerd planningsproces met het oog op de opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) noodzakelijk. In de samenwerkingsovereenkomst voor het project tussen Provincie en Stad van 20 augustus 2018 werd besloten om hiervoor een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken, waarvan voorliggende procesnota onderdeel uitmaakt.

## 1.2. Planinhoud

Het GRUP zal minstens uit 3 deelgebieden bestaan, nl. de site Santens, de steenbakkerij Vande Moortel en de site Alvey. Hieronder wordt kort de planinhoud<sup>3</sup> van deze deelgebieden omschreven. Hoewel de planinhoud voor ieder deelgebied anders is, wordt in het ruimtelijk uitvoeringsplan rekening gehouden met de cumulatieve effecten tussen de deelgebieden en hun omgeving onderling.

<sup>2</sup> Het participatief traject wordt in hoofdstuk 6 concreet toegelicht.

<sup>3</sup> Voor de gedetailleerde planinhoud wordt verwezen naar de startnota.



*Voorlopige afbakening van het GRUP en de 3 deelgebieden*

#### Site Santens:

De site Santens is een grotendeels leegstaande bedrijfssite. Tijdelijke initiatieven, zoals een school, een bar en opslag vinden er momenteel plaats. Voor de toekomst wordt hier een gemengde functie vooropgesteld. Het wordt een nieuw stadsdeel waar zowel gewoond als gewerkt kan worden. Bij de ontwikkeling wordt rekening gehouden met de financieel-economische haalbaarheid en de maatschappelijke meerwaarde.

#### Steenbakkerij Vande Moortel:

Steenbakkerij Vande Moortel wil op korte termijn een tweede productielijn voorzien en dit kan niet binnen de huidige juridische context. Het GRUP voorziet een uitbreiding van het bedrijf. Daarbij wordt voldoende aandacht gegeven aan het landschap en de laadkade, waar de veiligheid van de fietsers die de fietssnelweg nemen gegarandeerd moet worden. Tevens wordt een verbindingsweg voorzien tussen de Oliehoekstraat en de Broekstraat. Die zal mee worden opgenomen binnen het plangebied.

#### Site Alvey:

De site Alvey is een leegstaande bedrijfssite. Momenteel wordt een deel van de bestaande gebouwen gebruikt voor opslag. De toekomstige ontwikkeling moet binnen de contouren van de bestaande bebouwing en verharding plaatsvinden. Het is de bedoeling om het 'bouwblok' tussen de Misweg en de Ankerstraat af te werken. In de toekomstige ontwikkeling is er plaats voorzien om te werken en te wonen. Bij de ontwikkeling wordt rekening gehouden met de financieel-economische haalbaarheid en de maatschappelijke meerwaarde.

### **1.3. Opmaak Gemeentelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (GRUP)**

Op 20 augustus 2018 engageerden de Stad en de Provincie zich in een samenwerkingsovereenkomst om voor de aandachtsgebieden 'site Santens', 'steenbakkerij Vande Moortel' en 'site Alvey' in eigen beheer een geïntegreerd planningsproces met het oog op de participatieve opmaak van een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te starten.

Binnen het geïntegreerd planningsproces zijn er zowel provinciale als gemeentelijke planningsbevoegdheden. Er wordt geopteerd om de administratieve procedure op gemeentelijk niveau te laten verlopen. Dat betekent dat de Stad aan de Provincie delegatie van de provinciale bevoegdheden zal vragen. De Provincie zal in samenspraak met de Stad specifieke voorwaarden en afspraken opmaken. Het planinitiatief doet ook uitspraken over ontginningsgebieden. Hiervoor zal de stad aan het Vlaams gewest delegatie van de gewestelijke bevoegdheden moeten vragen.

### **1.4. Benodigde studies**

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde is de opmaak van een plan-milieueffectenrapport (plan-MER) voorzien. Op 19 december 2019 gunde de deputatie de opmaak van deze studie aan ECO-SCAN.

## **2. PLANTEAM**

### **2.1. Functie planteam**

Het planteam is een ambtelijke groep die minimaal bestaat uit een ruimtelijke planner en in MER-plichtige gevallen, zoals dit dossier, een afgevaardigde van de dienst bevoegd voor milieueffectrapportage. De samenstelling van het team kan uitgebreid worden naar gelang de omvang en de complexiteit van het RUP. Het planteam vormt de hefboom voor de integratie van het RUP-planningsproces en de noodzakelijke effectbeoordelingen. Het team volgt de inhoud, de voortgang, het participatieproces, de planontwikkeling, het effectbeoordelingsproces en de besluitvorming op. De samenstelling van het planteam kan wijzigen gedurende het planningsproces.

### **2.2. Samenstelling planteam**

Het planteam voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde bestaat uit:

Het projectbureau van het project 'Oudenaarde Linkeroever':

- de projectcoördinator voor het project 'Oudenaarde Linkeroever' die optreedt als planteamcoördinator (Bart Verbeke)
- de participatiemedewerker voor het project 'Oudenaarde Linkeroever' (Liesbeth Descheemaeker)
- de erkend ruimtelijk planner voor het project 'Oudenaarde Linkeroever' (Melissa Heyerick)

Aangevuld met:

- het diensthoofd Bestuur Infrastructuur Ruimtelijke Ordening stad Oudenaarde (Maaïke Bockstal)
- een afgevaardigde van de dienst Milieueffectrapportagebeheer (Melanie Franck)
- de MER-coördinator voor het plan-MER voor het GRUP 'Oudenaarde Linkeroever' te Oudenaarde (Gwynet Leyre)



### 3. BETROKKEN EN TE BETREKKEN ACTOREN

We betrekken burgers, verenigingen, overheidsinstanties en eigenaars bij de opmaak van de plannen. We voeren een stakeholderanalyse uit om een overzicht te krijgen op alle belanghebbenden. Een stakeholdersanalyse is een dynamisch proces: er zijn nieuwe stakeholders en sommigen hebben een andere rol.

Hieronder een overzicht:

HOOG	<b>ONDERSTEUNEN</b> (of laten participeren) <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Bestaande handel en horeca in Oudenaarde</li> <li>▪ Gebruikers van het sportcentrum en andere delen van het projectgebied</li> <li>▪ Potentiële toekomstige bewoners en gebruikers</li> <li>▪ Voorzieningen in de buurt van het projectgebied</li> </ul>	<b>MOTIVEREN</b> (co-creëren) <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Scheldezicht BVBA (eigenaar site Alvey)</li> <li>▪ Stad Oudenaarde (eigenaar sportcentrum)</li> <li>▪ Vande Moortel NV / Aldinvest NV (eigenaar steenbakkerij)</li> <li>▪ Vlaamse waterweg NV (eigenaar stuk grond gelegen aan de Schelde)</li> <li>▪ Welda Invest BVBA (eigenaar site Santens)</li> </ul>	
	<b>INFORMEREN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Actiecomité tegen de uitbreiding van bedrijventerreinen in de open ruimte in Oudenaarde</li> <li>▪ Aquafin</li> <li>▪ Boerenbond</li> <li>▪ Boterstraatactiecomité vzw</li> <li>▪ Bevolking van de ruimere regio</li> <li>▪ Departement Omgeving (Ruimte)</li> <li>▪ Experten<sup>4</sup></li> <li>▪ GECORO Oudenaarde</li> <li>▪ Gemeenteraadsleden Oudenaarde</li> <li>▪ Infrabel</li> <li>▪ Omwonenden</li> <li>▪ Politie</li> <li>▪ Provincieraadsleden Oost-Vlaanderen</li> <li>▪ Sectorale administraties (gemeentelijk – provinciaal – gewestelijk)<sup>5</sup></li> <li>▪ Seniorenraad Oudenaarde</li> <li>▪ Stedelijke jeugdraad</li> <li>▪ Stedelijke milieuraad</li> <li>▪ PROCORO Oost-Vlaanderen</li> <li>▪ Stedelijke sportraad</li> <li>▪ Vakbonden</li> <li>▪ Vlaamse Bouwmeester</li> <li>▪ (Lokale) verenigingen<sup>6</sup></li> </ul>	<b>OVERTUIGEN</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Provincie Oost-Vlaanderen (dienst-deputatie)</li> <li>▪ Stad Oudenaarde (dienst- CBS)</li> </ul>	
Voelen impact van het project			
LAAG			
	LAAG	Hebben impact op het slagen van het project	HOOG

<sup>4</sup> Experten: Abscis architecten, BRUT, Leidsman, Omgeving cvba, , Universiteit Leuven, VECTRIS

<sup>5</sup> Sectorale Administraties (gemeentelijk – provinciaal – gewestelijk): Agentschap Innoveren en Ondernemen, Agentschap voor Natuur en Bos, Agentschap Wegen en Verkeer, Agentschap Wonen – Vlaanderen, Departement Mobiliteit en Openbare Werken, OVAM, Provinciale Ontwikkelingsmaatschappij Oost-Vlaanderen, Sport Vlaanderen, Vlaanderen Circulair

<sup>6</sup> (Lokale) verenigingen: Fietsersbond Oudenaarde, Natuurpunt Oudenaarde Plus, Oudenaarde Winkelstad vzw, Regionaal Landschap Vlaamse Ardennen, Voedselteams, Voetgangsbeweging, Voka Kamer van Koophandel Oost-Vlaanderen

## **4. ADVIESINSTANTIES, STUURGROEP EN FORMELE DESKUNDIGEN**

### **4.1. Adviesinstanties**

Conform artikel 2.2.12 §2 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en bijlage 1 horende bij het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen zijn er voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde volgende adviesinstanties:

- PROCORO Oost-Vlaanderen
- GECORO Oudenaarde
- Departement Omgeving
- Deputatie Oost-Vlaanderen
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Vlaamse Landmaatschappij
- Agentschap voor Natuur en Bos
- Agentschap Innoveren en Ondernemen
- Agentschap Wonen-Vlaanderen
- De Vlaamse Waterweg nv
- Vlaamse Milieumaatschappij
- Agentschap Wegen en Verkeer
- NMBS en Infrabel
- De Lijn Oost-Vlaanderen
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Sport Vlaanderen
- Toerisme Vlaanderen
- Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
- Vlaams Energieagentschap
- Elia
- Fluvius

### **4.2. Stuurgroep**

De strategische sturing voor het project 'Oudenaarde Linkeroever' gebeurt door een stuurgroep. Bedoeling is om die stuurgroep ook in te zetten voor het geïntegreerd planningsproces voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde.

De stuurgroep bestaat uit volgende leden:

Provincie Oost-Vlaanderen:

- De gedeputeerde voor ruimtelijke planning
- Het diensthoofd ruimtelijke planning

Stad Oudenaarde:

- De burgemeester (eveneens bevoegd voor ruimtelijke ordening)
- De algemeen directeur
- Het diensthoofd Bestuur Infrastructuur Ruimtelijke Ordening

Projectbureau:

- De projectcoördinator (voorzitter)

- De beleidsmedewerker participatie (secretaris)
- De planoloog

### **4.3. Formele deskundigen**

In het kader van het geïntegreerde planningsproces voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde wordt een plan-milieueffectenrapport (plan-MER) opgemaakt. Hiervoor werden volgende deskundigen voorgesteld:

- Gwynet Leyre: MER-coördinator (ECO-SCAN)
- Patrick Maes: deskundige voor de disciplines 'Landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie', 'Mens – Ruimtelijke aspecten' en 'Mens – Mobiliteit' (zelfstandige)
- Johan Versieren: deskundige voor de disciplines 'Bodem' en 'Water' (Joveco)
- Marie-Alix Vandenabeele: deskundige voor de discipline 'Biodiversiteit' (ECO-SCAN)
- Nele Ranschaert: deskundige voor de discipline 'Geluid' (Acoustical Engineering)
- Nico Raes: deskundige voor de discipline 'Lucht' (OLFASCAN)
- Geert Bogaerts: deskundige voor de discipline 'Mens – Gezondheid' (OLFASCAN)

## 5. PROCESSTAPPEN EN BESLUITVORMINGSproces

### Legende

PROCESSTAP
BESLUITVORMING
PARTICIPATIEMOMENT

### 5.1. Doorlopen processtappen en genomen besluitvorming

Opmaak 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark'	
01/01/17 – 01/05/17	Initiatie project 'Oudenaarde Linkeroever'
4/05/17	Samenwerkingsovereenkomst tussen Stad Oudenaarde en Provincie Oost-Vlaanderen voor project 'Oudenaarde Linkeroever'
01/10/17 – 30/11/17	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitwerken bestek overheidsopdracht "Opmaak Masterplan Oudenaarde Linkeroever"</li> <li>• Uitwerken procesverloop project 'Masterplan Oudenaarde Linkeroever'</li> </ul>
30/11/17	Goedkeuring procesnota voor project 'Masterplan Oudenaarde Linkeroever' door deputatie
4/12/17	Goedkeuring procesnota voor project 'Masterplan Oudenaarde Linkeroever' door college van burgemeester en schepenen
22/02/18	Gunning door deputatie van overheidsopdracht "Opmaak Masterplan Oudenaarde Linkeroever" aan Plusofficearchitects
22/02/18 – 31/01/19	Uitwerken 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark'
Maart 2018	Eerste participatieronde*
Juni 2018	Tweede participatieronde*
25/02/19	Goedkeuring 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever - Circulair Scheldepark' door college van burgemeester en schepenen
25/03/19	Goedkeuring 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever - Circulair Scheldepark' door provincieraad

<b>Vorbereiding Ruimtelijk UitvoeringsPlan 'Linkeroever'</b>	
Mei 2019	Derde participatieronde*

\* Een gedetailleerd overzicht van de participatieronden is terug te vinden in hoofdstuk 6 van deze procesnota.

## 5.2. Geplande processtappen en verwachte besluitvorming (timing onder voorbehoud)

<b>Opmaak Ruimtelijk UitvoeringsPlan 'Linkeroever'</b>	
16/09/19 – 08/12/20	Opmaak procesnota en startnota met voorstel inhoud plan-MER door planteam (validatie door stuurgroep)
28/11/19	Gunning opmaak plan-MER door deputatie
December 2020	Goedkeuring startnota met voorstel inhoud plan-MER door college van burgemeester en schepenen in functie van adviesvraag en raadpleging
Maart 2021 – april 2021	Vierde participatieronde*: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Terugkoppeling startnota met werkgroepen</li> <li>• Raadpleging en adviesvraag over startnota (60 dagen)</li> <li>• Participatiemoment in kader van raadpleging over startnota (aan begin periode van raadpleging)</li> </ul>
Mei – augustus 2021	Opmaak scopingnota (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota) op basis van de verwerking van de inspraakreacties en de adviezen op de startnota door het planteam (in de scopingnota integreert het team Mer van de Vlaamse overheid een formele beslissing inzake de reikwijdte, de detaillering en de aanpak van het plan-MER) (validatie door stuurgroep)
Eind augustus 2021	Goedkeuring scopingnota met inhoud plan-MER door college van burgemeester en schepenen
September – december 2021	Opmaak voorontwerp RUP (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota en/of scopingnota) door planteam en opmaak ontwerp plan-MER door het team van deskundigen. Eerste kwaliteitsbeoordeling van het ontwerp van plan-MER door het team Mer. (validatie door stuurgroep)
Januari 2022	Adviesvraag voorontwerp RUP en ontwerp plan-MER (en eventuele organisatie plenaire vergadering) door college van burgemeester en schepenen
Februari – maart 2022	Opmaak ontwerp RUP (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota en/of scopingnota) door planteam en

	aanpassen ontwerp plan-MER door team van deskundigen (validatie door stuurgroep)
April 2022	Voorlopige vaststelling ontwerp RUP en ontwerp plan-MER door gemeenteraad
Mei – juni 2022	Vijfde participatieronde*: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Terugkoppeling ontwerp RUP met werkgroepen</li> <li>• Openbaar onderzoek over ontwerp RUP (60 dagen)</li> <li>• Participatiemoment in kader van openbaar onderzoek over ontwerp RUP (aan begin van openbaar onderzoek)</li> </ul>
Juli – Augustus 2022	Opmaak voorstel behandeling adviezen, bezwaren en opmerkingen openbaar onderzoek door planteam
Begin september 2022	Behandeling adviezen, bezwaren en opmerkingen openbaar onderzoek door GECORO (binnen 90 dagen na einde openbaar onderzoek)
September – oktober 2022	Opmaak definitief RUP (en eventueel aanvullen informatieve en evolutieve procesnota) door planteam en opmaak definitief plan-MER door team van deskundigen. Finale kwaliteitsbeoordeling door team Mer. (validatie door stuurgroep)
November 2022	Definitieve vaststelling RUP en plan-MER door gemeenteraad (binnen 180 dagen na einde openbaar onderzoek)
December 2022 – januari 2023	Schorsingsmogelijkheid door deputatie / Vlaamse regering
Januari 2023	Publicatie in Belgisch Staatsblad
Februari 2023	Inwerkingtreding RUP (14 dagen na publicatie in Belgisch Staatsblad)

\* Een gedetailleerd overzicht van de participatieronden is terug te vinden in hoofdstuk 6 van deze procesnota.

## 6. COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

### 6.1. Gevoerde communicatie en participatie

We werkten op een participatieve wijze het 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark' en het ontwerpend onderzoek in het kader van het RUP uit. De inbreng van de stakeholders - elk met een specifieke invalshoek - bood een enorme meerwaarde.

De mate van participatie situeerde zich op het niveau van adviseren. Dat wil zeggen dat we alle input van de stakeholders verwerkten. Vervolgens bespraken we ze met de stuurgroepleden, die de beslissingen namen.

We organiseerden twee participatierondes voor de opmaak van het 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark'.

#### Eerste participatieronde (maart 2018)

De eerste participatieronde voor de opmaak van het raamwerk was in maart 2018. Stakeholders gaven input op basis van een eerste analyse van knelpunten en potenties van het projectgebied. Daarbij duiden we ook de wettelijke richtlijnen en uitgangspunten, waar we rekening mee moeten houden.

Deze open bevraging zorgde ervoor dat we heel veel ideeën verzamelden. Het werd de basis voor de opmaak van het document 'Doelstellingen, thematieken en middelen', samen met de inhoudelijke analyse met knelpunten en potenties.

Stakeholders nodigden we gericht uit. Op maat van iedere stakeholder ontwikkelden we een specifieke methodiek.

Wanneer	Stakeholders
6 maart 2018	GECORO
8 maart 2018	Werkatelier met stuurgroepleden, relevante administratie, experts en eigenaars
13 maart 2018	PROCORO
13 maart 2018	Participatiemoment: doelgroep Mobiliteit
15 maart 2018	Participatiemoment: doelgroep Sport
20 maart 2018	Participatiemoment: doelgroep Natuur
21 maart 2018	Participatiemoment: doelgroep jeugd
22 maart 2018	Participatiemoment: doelgroep Ondernemen
27 maart 2018	Participatiemarkt voor bewoners en geïnteresseerden

#### Tweede participatieronde (juni 2018)

We organiseerden een tweede participatieronde in juni 2018. Toen legden we de stakeholders het document 'Doelstellingen, thematieken en middelen' voor. Alle stakeholders van de eerste participatieronde vroegen we opnieuw om advies, waarbij de eerder verzamelde input werd teruggekoppeld.

De methodieken voor de tweede participatieronde ontwikkelden we op maat van iedere doelgroep.

Wanneer	Stakeholders
4 juni 2018	Lokaal woonoverleg
12 juni 2018	GECORO

12 juni 2018	PROCORO
19 juni 2018	Werkatelier met stuurgroepleden, schepen voor mobiliteit, vertegenwoordigers van federale, gewestelijke, provinciale en stedelijke administraties, experts, middenveldorganisaties
27 juni 2018	Participatiemarkt voor bewoners en geïnteresseerden

De derde participatieronde organiseerden we nadat de gemeente- en provincieraad het 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark' goedkeurden.

#### Derde participatieronde (mei 2019)

Het ontwerp onderzoek voor de uitwerking van het RUP vormde de basis voor de derde participatieronde. Opnieuw werd dit op een participatieve manier aangepakt. Zo stelden we experts aan om in ontwerp ateliers samen te werken met het projectbureau, stedelijke ambtenaren en de eigenaars van de specifieke sites. Het uitgangspunt van deze ontwerp ateliers was het beleidsdocument: 'Raamwerk Oudenaarde Linkeroever – Circulair Scheldepark'. Per site bekeken we de concrete invulling. Dit betekent dat we voor de site Santens en de site Alvey zicht kregen op de belangrijke te volgen ruimtelijke principes (programmatorisch, stedenbouwkundig, landschappelijk). Daarnaast werd de financieel-economische haalbaarheid duidelijker. Voor de steenbakkerij Vande Moortel bekeken we hoe de nieuwe productielijn samengaat met de ruimtelijke inplanning van het terrein en de integratie in de omgeving.

Meerdere stakeholders gaven feedback op de eerste ontwerpschetsen. De experts gebruikten dat om de ontwerpen verder te verfijnen.

Wanneer	Stakeholders
7 mei 2019	Ontwerp atelier Steenbakkerij Vande Moortel met experts, projectbureau, ambtenaren stad Oudenaarde, eigenaars
8 mei 2019	Ontwerp atelier Site Santens met experts, projectbureau, ambtenaren stad Oudenaarde, eigenaars
9 mei 2019	Ontwerp atelier Site Alvey met experts, projectbureau, ambtenaren Stad Oudenaarde, eigenaars
9 mei 2019	Terugkoppelmoment voor stuurgroepleden en administraties
14 mei 2019	PROCORO
15 mei 2019	GECORO
16 mei 2019	Participatiemarkt voor bewoners en geïnteresseerden
22 mei 2019	Ontwerp atelier Steenbakkerij Vande Moortel met experts, projectbureau, ambtenaren stad Oudenaarde, eigenaars
22 mei 2019	Ontwerp atelier site Alvey met experts, projectbureau, ambtenaren stad Oudenaarde, eigenaars
23 mei 2019	Ontwerp atelier site Santens met experts, projectbureau, ambtenaren stad Oudenaarde, eigenaars



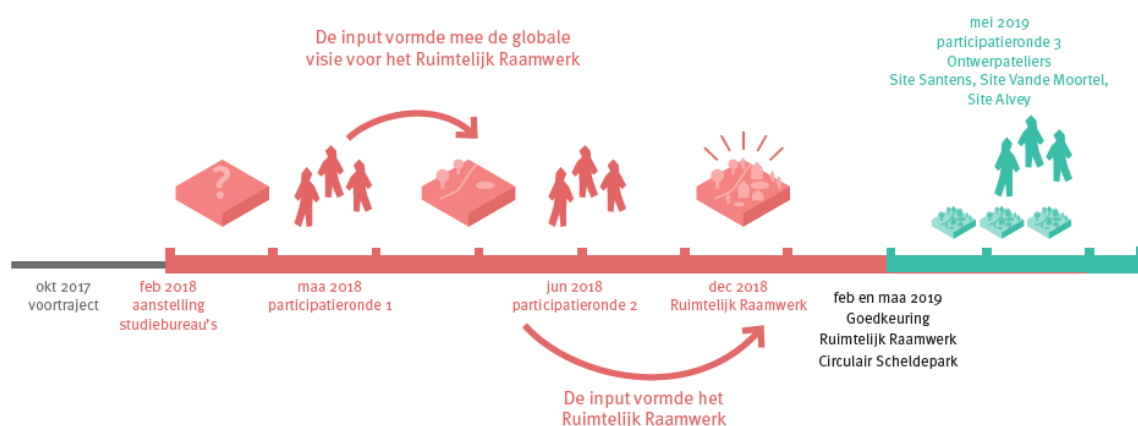
Het eindresultaat van de ontwerpstudio's is een verzameling van diverse ontwerpschetsen voor de 3 sites. We gebruikten dit bij de opmaak van de startnota van het Ruimtelijk Uitvoeringsplan (RUP).

Aanvullend aan het participatieproces dat door het projectbureau van de Stad Oudenaarde en de Provincie Oost-Vlaanderen werd uitgewerkt en georganiseerd, werden werkgroepen georganiseerd. De werkgroepen voeren operationele en/of voorbereidende taken uit en sturende concrete onderdelen van het project aan.

De volgende werkgroepen kwamen samen:

Wanneer	Werkgroep
26/03/2019, 10/04/2019	Werkgroep Oudenaarde Linkeroever: ambtelijke vertegenwoordigers stad en provincie, studie bureaus, projectbureau
20/02/2018, 30/03/2018, 13/09/2018	Werkgroep Masterplan en Participatie: ambtelijke vertegenwoordigers stad en provincie, studie bureaus, projectbureau
07/12/2017, 15/06/2018, 25/06/2019, 16/10/2019, 30/09/2020	Werkgroep/ Projectplatform brownfieldconvenant site Santens: politiek en ambtelijke vertegenwoordiging van de stad en provincie, VLAIO, dep. Omgeving, eigenaars en projectbureau
20/12/2017, 15/05/2018, 11/01/2019, 27/06/2019, 16/06/2020, 02/07/2020	Werkgroep site Alvey: politiek en ambtelijke vertegenwoordiging van de stad en provincie, eigenaars en projectbureau
14/12/2017, 15/05/2018, 11/01/2019, 27/06/2019	Werkgroep Steenbakkerij Vande Moortel: politiek en ambtelijke vertegenwoordiging van de stad en provincie, eigenaars en projectbureau

Met Infrabel, de Vlaamse Waterweg, het Provinciaal Archeologische site Ename en de boerenbond hadden we bilateraal overleg.



Schematische voorstelling van afgelegde traject

## 6.2. Geplande communicatie en participatie

In het geïntegreerde planningsproces voor het GRUP 'Linkeroever' te Oudenaarde worden minstens twee momenten van communicatie en participatie voorzien:

- één naar aanleiding van de raadpleging over de startnota
- één naar aanleiding van het openbaar onderzoek

Daarnaast kunnen aanvullend specifieke momenten van communicatie en participatie voorzien worden.

### 6.2.1. Raadpleging over de startnota

#### *Vierde participatieronde*

Tijdens eerdere participatiemomenten verzamelden we input die we gebruikten voor de opmaak van de startnota voor het RUP 'Linkeroever'. De raadpleging over deze startnota, is een eerste decretaal verplicht participatiemoment en geeft vorm aan de vierde participatieronde. We leggen de stakeholders de startnota van het RUP voor en vragen hen om advies. De aanpak verschilt per stakeholder.

Eveneens informeren we hoe de stakeholders kunnen deelnemen aan de publieke raadpleging, die 60 dagen duurt.

De volgende participatiemomenten zullen we organiseren:

- Voor de start van de periode van raadpleging leggen we de startnota voor aan de eigenaars. We vragen hen om advies tijdens de werkgroep/ Projectplatform brownfieldconvenant Site Santens, werkgroep Steenbakkerij Vande Moortel en werkgroep site Alvey.
- Tijdens de publieke raadpleging wordt aan verschillende adviesinstanties om advies gevraagd.<sup>7</sup> Dit verloopt via het Digitale Uitwisselingsplatform voor Stedenbouwkundige Informatie (DSI-platform).

Daarnaast wordt tijdens de adviesperiode ook toelichting gegeven en advies gevraagd aan de GECORO en de PROCORO.

- We organiseren een participatiemarkt (indien mogelijk volgens de dan geldende coronamaatregelen) en nodigen verenigingen, omwonenden, inwoners van Oudenaarde, eigenaars van de sites<sup>8</sup> en alle geïnteresseerden hiervoor uit. We lichten de startnota en de totstandkoming ervan toe met posters. We vragen opnieuw advies over de planinhouden die voorliggen. Tot slot informeren we de bezoekers over de formele inspraakprocedure. Bij voorkeur organiseren we deze participatiemarkt in de Sint-Jozefskerk te Oudenaarde. De precieze datum werd nog niet vastgelegd. Deelnemers worden gevraagd om zich op voorhand in te schrijven en een bepaald tijdslot te kiezen. Enkel zo kunnen we het aantal deelnemers monitoren en de participatiemarkt volgens de dan geldende coronamaatregelen organiseren. We baseren ons op het [COVID-event protocol van de Vlaamse Overheid](#) en houden ook rekening met specifieke lokale maatregelen.

---

<sup>7</sup> Overzicht adviesinstanties zie punt 4.1.

<sup>8</sup> De eigenaars nodigen we ook afzonderlijk uit op een werkgroep specifiek over hun site.

## **Bekendmaking**

We informeren de bevolking van Oudenaarde zowel voor als tijdens de raadpleging over de startnota en de mogelijkheid om advies te geven. Het decreet legt enkele verplichte communicatiekanalen op om de raadpleging bekend te maken. We gebruiken ook nog enkele bijkomende communicatiekanalen.

### Decretaal verplicht communicatiekanalen:

De terbeschikkingstelling van de startnota wordt op de volgende wijze aangekondigd:

- aanplakking in Oudenaarde;
- een bericht in het Belgisch Staatblad;
- een bericht in minstens drie dagbladen die in Oudenaarde worden verspreid of in het gemeentelijke infoblad;
- een bericht op de website van de stad Oudenaarde.

### Bijkomende communicatiekanalen:

We gebruiken de volgende communicatiekanalen om de participatiemarkt aan te kondigen:

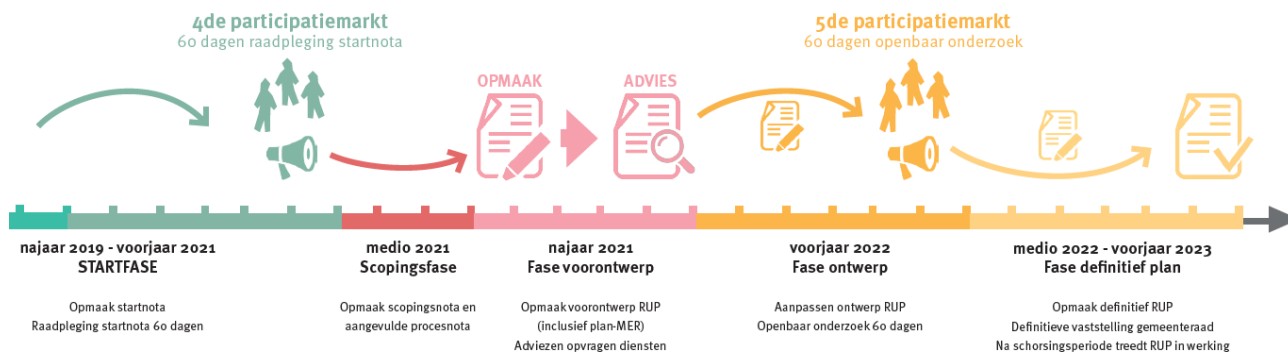
- digitale uitnodiging naar geïnteresseerden van het project Oudenaarde Linkeroever. Deze contactenlijst legden we tijdens de andere participatiemomenten aan;
- geadresseerde uitnodigingen naar bewoners van het projectgebied (zowel aan de linker- als rechteroever van de Schelde);
- bekendmaking in het stedelijk infoblad;
- bekendmaking in de beleidsnieuwsbrief van de stad Oudenaarde;
- bekendmaking op de websites van de Stad Oudenaarde en de Provincie Oost-Vlaanderen met een link om zich in te schrijven voor de participatiemarkt;
- op verschillende tijdstippen een bekendmaking op de facebookpagina van de Stad Oudenaarde
- bekendmaking via digitaal infopaneel in AC Maagdendale;
- bekendmaking via digitale infopaal (aan het rondpunt) te Oudenaarde;
- bekendmaking op straat door de opstelling van twee tentoonstellingspanelen in het projectgebied (één ten hoogte van de sporthal en één ten hoogte van het Ohioplein)
- verspreiding van affiche en flyers;
- verspreiding van een persbericht (een week voordien);

### **6.2.2. Openbaar onderzoek**

Hoewel een participatiemoment op dat moment decretaal niet verplicht is, zal ook aan het begin van het openbaar onderzoek een vijfde participatiemoment worden georganiseerd. We informeren alle doelgroepen samen over het ontwerp RUP (inclusief aangepast ontwerp plan-MER) op een grootschalige participatiemarkt. Het is hierbij belangrijk dat we terugkoppelen over de gekregen input tijdens de vorige participatieronde en dat we duiden waarom een bepaald advies wel of niet werd gevolgd. We informeren ook duidelijk over de formele inspraakmogelijkheden tijdens het openbaar onderzoek.

### **6.2.3. Specifieke participatiemomenten**

Het is mogelijk dat er in de loop van het geïntegreerde planningsproces nog bijkomende participatiemomenten worden georganiseerd. Zeker omdat het de bedoeling is om via een participatief traject oplossingen te bekomen. Zo kan het zijn dat we participatiemomenten voor specifieke doelgroepen organiseren.



\* timing onder voorbehoud

Schematische voorstelling van het verder af te leggen traject